

Wałbrzych, 8.08.2017 r.

RZP/65/PN/31/2017/DR/7

**Pani
Małgorzata Rakowska
Prezes
Krajowej Izby Odwoławczej
ul. Postępu 17A
02-676 Warszawa**

**dot. KIO 1582/17
data posiedzenia 11.08.2017 r. godz. 9:00**

Zamawiający - Gmina Wałbrzych – Zarząd Dróg, Komunikacji i Utrzymania Miasta w Wałbrzychu
ul. Matejki 1, 58-300 Wałbrzych

Odwołujący - S&A Service sp. z o.o., ul. Głębczycka 8, 52-026 Wrocław

ODPOWIEDŹ ZAMAWIAJĄCEGO NA ODWOŁANIE

W odpowiedzi na odwołanie S&A Service sp. z o.o. z siedzibą: ul. Głębczycka 8, 52-026 Wrocław (pismo z dnia 28 lipca 2017 r.), Zamawiający Gmina Wałbrzych – Zarząd Dróg, Komunikacji i Utrzymania Miasta w Wałbrzychu, z siedzibą: ul. Matejki 1, 58-300 Wałbrzych, działając na podstawie art. 186 ust. 1 ustawy – Prawo zamówień publicznych, przedstawia odpowiedź na odwołanie złożone w postępowaniu prowadzonym w trybie przetargu nieograniczonego na zadanie pn.: Utrzymanie czystości oraz odśnieżanie i likwidowanie śliskości na drogach zlokalizowanych na terenie Gminy Wałbrzych.

Odnosząc się do poszczególnych zarzutów Odwołującego należy podnieść następująco:

1) zarzut zawarty w punkcie 1.I odwołania dot. rozdziału III SIWZ „Opis przedmiotu zamówienia” – rozdział III.1.

Zamawiający wskazuje, że Wykonawca zobowiązany jest do zapoznania się z treścią całej dokumentacji przetargowej – w tym z SIWZ-IDW, wzorem umowy i formularzem cenowym. Fakt ten Zamawiający podkreślił w zapisie rozdziału III.1. SIWZ-IDW „Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia zawiera wzór umowy i formularz cenowy.”.

Opis przedmiotu zamówienia zawarty w rozdziale III.1. SIWZ-IDW – zadanie I wskazuje na obszar, na którym będzie świadczona usługa:

„Mechaniczne oraz ręczne utrzymanie czystości oraz odśnieżanie i zwalczanie śliskości na jezdniach.

Wielkość zadania:

- a) utrzymanie czystości 100 km dróg (jezdni) w okresie letnim i bezśnieżnym,
- b) utrzymanie czystości i przejezdności dróg (jezdni) w okresie zimowym:
 - 93 jezdnie dróg I kolejności utrzymania zimowego (w tym pętle autobusowe i łączniki),
 - 78 jezdni dróg II kolejności utrzymania zimowego,
 - 150 jezdni dróg III kolejności utrzymania zimowego,
 - 117 jezdni dróg IV kolejności utrzymania zimowego.

W ramach IV kolejności utrzymania zimowego Zamawiający może zlecić Wykonawcy 20 km miesięcznie pozostałych dróg, które wg wpisu do ewidencji gruntów są własnością Gminy Wałbrzych i Skarbu Państwa i stanowią użytek „droga”.

Zakres prac (w kilometrach, metrach kwadratowych, motogodzinach i roboczogodzinach) zawiera formularz cenowy.

Główny zakres prac będących przedmiotem zadania I w okresie zimowym obejmuje dojazd sprzętu do rejonu pracy oraz przejazd kontrolny, a także posypywanie mechaniczne (likwidacja śliskości przy użyciu materiałów chemicznych i uszorstniających z odplużaniem) w zakładanym wymiarze 78.100 km.

Z zakresu zamówienia jednoznacznie wynika, że Zamawiający nie może podać w wymiarze dzień – miesiąc, dzień – godzina, kiedy usługa będzie świadczona. Ten zakres prac będzie realizowany, gdy wystąpią odpowiednie warunki pogodowe wynikające przede wszystkim z opadów śniegu.

W przypadku, gdy główne jezdnie będą oczyszczone, Zamawiający może dodatkowo zlecić w ramach utrzymania zimowego 20 km miesięcznie w ramach IV kolejności utrzymania. Faktyczny zakres prac zależny będzie od warunków pogodowych, względów bezpieczeństwa oraz potrzeb mieszkańców.

Tym samym należy stwierdzić, że zapisy SIWZ-IDW oraz wzoru umowy są prawidłowe.

Wykonawca wnosi także uwagi do zapisu:

„Zamawiający może zlecić Wykonawcy w okresie obowiązywania umowy dodatkowe prace na jezdniach w zakresie utrzymania w okresie letnim i bezśnieżnym w wymiarze 50 km i w okresie zimowym w wymiarze 50 km, 5 godzin prac w zakresie usuwania i czynności związanych ze składowaniem pozostałości po usuwaniu szkła, ziemi i innych zanieczyszczeń w wyniku zdarzeń losowych (ulewne deszcze i inne gwałtowne zjawiska atmosferyczne).”

Podane wielkości są ustalone w oparciu o zakresy zlecane w poprzednich latach, przyjęte do szacowania zamówienia i do wyceny oferty w celu ich porównania. Faktyczny zakres prac będzie zależny od warunków atmosferycznych, stanu czystości dróg (np. jednorazowe zanieczyszczenie wynikające z ulewnych opadów deszczu i wypłukaniem piasku z podwórek), potrzeb mieszkańców.

Jeszcze raz należy podkreślić, że z przedmiotu zamówienia jednoznacznie wynika, że Zamawiający nie może podać w wymiarze dzień – miesiąc, dzień – godzina, kiedy usługa będzie świadczona.

Jednocześnie, biorąc pod uwagę treść odwołania – zarzutu nr I, Zamawiający podkreśla, że Wykonawca zobowiązany jest dysponować bazą zlokalizowaną na terenie Wałbrzycha, wyposażoną w sprzęt określony w rozdziale V SIWZ, co oznacza, że Wykonawca musi skalkulować ceny jednostkowe z uwzględnieniem pełnej dyspozycyjności sprzętu i personelu, uwzględniając fakt, że Wałbrzych jest miastem górzystym o charakterystycznej pogodzie, tzn. w jednej części miasta mogą występować warunki zimowe z intensywnymi opadami śniegu, w drugiej natomiast jeszcze warunki letnie.

Po analizie treści odwołania Zamawiający dokonał zmiany SIWZ (pismo RZP/65/PN/31/2017/DR/4 z dnia 8.08.2017 r.) w zakresie zapisów dot. prac interwencyjnych polegających na czynnościach porządkowych przy usuwaniu szkła, ziemi i innych zanieczyszczeń mogących wystąpić w pasie drogowym w wyniku zdarzeń losowych.

W rozdziale III.1. Opis przedmiotu zamówienia – zadanie I oraz we wzorze umowy na zadanie I w § 1 ust. 2 wyrażenie:

„Zamawiający może zlecić Wykonawcy w okresie obowiązywania umowy dodatkowe prace na jezdniach w zakresie utrzymania w okresie letnim i bezśnieżnym w wymiarze 50 km i w okresie zimowym w wymiarze 50 km, 5 godzin prac w zakresie usuwania i czynności związanych ze składowaniem pozostałości po usuwaniu szkła, ziemi i innych zanieczyszczeń w wyniku zdarzeń losowych (ulewne deszcze i inne gwałtowne zjawiska atmosferyczne).”

Zamawiający zastąpił wyrażeniem:

„Zamawiający może zlecić Wykonawcy w okresie obowiązywania umowy dodatkowe prace na jezdniach w zakresie utrzymania w okresie letnim i bezśnieżnym w wymiarze 50 km i w okresie

zimowym w wymiarze 50 km, 5 godzin prac w zakresie usuwania zanieczyszczeń mogących wystąpić w pasie drogowym na większym obszarze lub w większej ilości, które wynikają z zaistniałego stanu faktycznego wywołanego zdarzeniami losowymi (w tym zjawiskami atmosferycznymi) oraz działaniami osób trzecich.”.

W załączniku nr 1 do umowy na zadanie I – rozdział III PRACE INTERWENCYJNE (OCZYSZCZANIE PASA DROGOWEGO) Zamawiający zmienił treść punktu 1 z :

„1. Prace interwencyjne polegają na czynnościach porządkowych przy usuwaniu szkła, ziemi i innych zanieczyszczeń mogących wystąpić w pasie drogowym w wyniku zdarzeń losowych (ulewne deszcze i inne gwałtowne zjawiska atmosferyczne).

Prace te będą wykonywane w uzgodnieniu z Zamawiającym i po jego akceptacji.”

na:

„1. Prace interwencyjne w zakresie usuwania zanieczyszczeń mogących wystąpić w pasie drogowym na większym obszarze lub w większej ilości, które wynikają z zaistniałego stanu faktycznego wywołanego zdarzeniami losowymi (w tym zjawiskami atmosferycznymi) oraz działaniami osób trzecich, będą wykonywane wyłącznie po uzgodnieniu z Zamawiającym i po uzyskaniu jego akceptacji.

Prace interwencyjne polegają w szczególności na czynnościach porządkowych przy usuwaniu szkła, ziemi, odpadów organicznych i innych zanieczyszczeń mogących wystąpić w pasie drogowym (np. nanosy piachu, żwiru, części roślin, pozostałości po sztucznych ogniach, fajerwerkach).”.

W formularzu cenowym punkt III. PRACE INTERWENCYJNE W PASIE DROGOWYM podpunkt 3.1. o treści:

„3.1. Usuwanie i czynności związane ze składowaniem pozostałości po usuwaniu szkła, ziemi i innych zanieczyszczeń w wyniku zdarzeń losowych (ulewne deszcze i inne gwałtowne zjawiska atmosferyczne)”

Zamawiający zmienił na:

„3.1. Prace interwencyjne w zakresie usuwania zanieczyszczeń mogących wystąpić w pasie drogowym na większym obszarze lub w większej ilości, które wynikają z zaistniałego stanu faktycznego wywołanego zdarzeniami losowymi (w tym zjawiskami atmosferycznymi) oraz działaniami osób trzecich. Prace te będą wykonywane w uzgodnieniu z Zamawiającym i po jego akceptacji. W cenie należy uwzględnić czynności składowania”.

2) zarzut zawarty w punkcie 2.1 odwołania

dot. rozdziału III SIWZ „Opis przedmiotu zamówienia” – strona 5-6

Zamawiający uwzględnił odwołanie Wykonawcy (dokonał zmiany SIWZ, pismo RZP/65/PN/31/2017/DR/4 z dnia 8.08.2017 r.) i uszczegółowił zapis:

- na stronie 6 SIWZ wyrażenie:

„b) mechaniczne dodatkowe oczyszczanie jezdni pozostających poza harmonogramem, wg wskazań Zamawiającego,”

otrzymało brzmienie:

„b) mechaniczne dodatkowe oczyszczanie jezdni pozostających poza harmonogramem, wg wskazań Zamawiającego, w okresie letnim i bezśnieżnym w wymiarze 50 km w okresie obowiązywania umowy, gdy wystąpi taka potrzeba wynikająca w szczególności z wydarzeń, imprez okolicznościowych organizowanych na terenie Wałbrzycha (np. pielgrzymki, święta państwowe i kościelne, maratony, wyścigi rowerowe). Drogi te będą typowane dodatkowo poza harmonogramem, po wystąpieniu okoliczności wskazanych w zdaniu poprzednim,”.

Z uwagi na konieczność osiągnięcia celu umowy Zamawiający wskazuje, że nie jest możliwe uszczegółowienie zapisu w zakresie wskazanym przez Wykonawcę (tym bardziej, że Wykonawca proponuje wprowadzenie cen nie ujętych w formularzu cenowym, które określił jako „według stawek przyjętych w kalkulacji wykonawcy”), cyt. „- tylko po wcześniejszych uzgodnieniach z wykonawcą, w zakresie terminu, miejsca, zakresu, oraz w przypadkach wykraczających w sposób znaczący

poza przedmiot zamówienia (co najmniej przekraczający 10 km) za dodatkowym wynagrodzeniem według stawek przyjętych w kalkulacji wykonawcy.”.

Dodatkowe oczyszczanie jezdni (poza harmonogramem), jak już wyżej wskazano, ma charakter jednostkowy. To Zamawiający, a nie Wykonawca określają przedmiot zamówienia, stosownie do potrzeb Gminy Wałbrzych.

3) zarzut zawarty w punkcie 3.I odwołania dot. rozdziału III SIWZ –przejścia dla pieszych

Zamawiający uwzględnił odwołanie Wykonawcy (dokonał zmiany SIWZ, pismo RZP/65/PN/31/2017/DR/4 z dnia 8.08.2017 r.) i przedłożył jako załącznik do SIWZ wykaz przejść dla pieszych.

Na stronie 6 SIWZ wyrażenie:

„i) odśnieżanie i zwalczanie śliskości przy użyciu środków uszorstniających oraz chemicznych na oznakowanych przejściach dla pieszych – wg wykazanej kolejności sporządzonej przez Zamawiającego do dnia podpisania umowy,”

Zamawiający zastąpił wyrażeniem:

„i) odśnieżanie i zwalczanie śliskości przy użyciu środków uszorstniających oraz chemicznych na oznakowanych przejściach dla pieszych – zgodnie z wykazem przejść dla pieszych sporządzanym przez Zamawiającego. W przypadku, gdy z uwagi na zmianę organizacji ruchu zmieniona zostanie lokalizacja przejść dla pieszych, zlikwidowane zostaną przejścia dla pieszych, ustanowione zostaną nowe przejścia dla pieszych, Wykonawca zobowiązany będzie do utrzymywania przejść dla pieszych zgodnie z wykazem przekazanym na piśmie przez Zamawiającego Wykonawcy,”.

W załączniku nr 1 do umowy na zadanie I – rozdział II. UTRZYMANIE PRZEJEZDNOŚCI DRÓG (JEZDNI) W OKRESIE ZIMOWYM § 2 ust. 18 otrzymał brzmienie:

„18. Wykonawca ma obowiązek utrzymywać ręcznie strefy przejść dla pieszych w oparciu o sporządzany przez Zamawiającego „Wykaz przejść dla pieszych”. Przez strefę przejścia dla pieszych rozumie się dojście (powierzchnia utwardzona wraz z poszerzeniem chodnika, jeżeli występuje) do krawędzi jezdni z oznakowanym przejściem (oznakowanie poziome lub pionowe), na całej szerokości przejścia. Wykonawca zobowiązany jest do rozpoczęcia oczyszczania przejść dla pieszych niezwłocznie po przejechaniu sprzętu”.

Jednocześnie należy podkreślić, że Zamawiający nie może – zgodnie z wnioskiem Wykonawcy - podać godzin utrzymywania przejść dla pieszych. Fakt ten będzie wynikał z warunków atmosferycznych, dla przykładu śnieg będzie padał od godz. 16:00, to należy oczyścić przejścia po godz. 16:00 po przejeździe pługa, w przypadku, gdy śnieg spadnie rano o 6:00, to należy oczyścić przejście po godz. 6:00 po przejeździe pługa.

4) zarzut zawarty w punkcie 4.I odwołania dot. rozdziału III SIWZ –wywóz nadmiaru śniegu i likwidacja nabożów lodowych

Zamawiający uwzględnił odwołanie Wykonawcy (dokonał zmiany SIWZ, pismo RZP/65/PN/31/2017/DR/4 z dnia 8.08.2017 r.) i określił miejsce wywozu śniegu w następujący sposób:

Miejsce składowiska wskazywać będzie wyłącznie Zamawiający, będzie ono terenem gminnym, zlokalizowanym na terenie Wałbrzycha. Z uwagi na powierzchnię Wałbrzycha trasa przejazdu nie przekroczy 10 km.

W załączniku nr 1 do umowy na zadanie I – rozdział IV. POSTANOWIENIA KOŃCOWE wyrażenie:

„9. Śnieg zalegający przy krawężnikach i na poboczach w związku z odśnieżaniem jezdni będzie wywożony na składowisko po uzgodnieniu zakresu prac z Zamawiającym.”

Zamawiający zastąpił wyrażeniem:

„9. Śnieg zalegający przy krawężnikach i na poboczach w związku z odśnieżaniem jezdni będzie wywożony na składowisko po uzgodnieniu zakresu prac z Zamawiającym. Miejsce składowiska wskazywać będzie wyłącznie Zamawiający, będzie ono terenem gminnym, zlokalizowanym na terenie Wałbrzycha. Z uwagi na powierzchnię Wałbrzycha trasa przejazdu nie przekroczy 10 km.”.

Zamawiający uwzględnił także odwołanie Wykonawcy i podał definicję naboju lodowego:

„Nabój lodowy – ilekroć jest mowa o nabojach lodowych (dot. zadań od I do VI) rozumie się przez to powstałą z przyczyn niezależnych od Wykonawcy, nieusuniętą zlodowaciałą lub ubitą warstwę śniegu o znacznej grubości (od kilku centymetrów), przymarznąłą do nawierzchni jezdni lub zamarznęte wycieki wody (o grubości od kilku centymetrów) wód gruntowych lub wody w wyniku awarii sieci wodociągowej (wyciek na jezdnię) przymarznąłą do nawierzchni jezdni.”.

Jednocześnie Zamawiający wskazując, że definicja zaproponowana przez Wykonawcę nie uwzględnia potrzeb Zamawiającego z uwagi na prawidłową realizację przedmiotu zamówienia i dlatego też definicja wprowadzona przez Zamawiającego jest rozszerzona w stosunku do propozycji Wykonawcy.

W załączniku nr 1 do umowy na zadanie I rozdział II. UTRZYMANIE PRZEJEZDNOŚCI DRÓG (JEZDNI) W OKRESIE ZIMOWYM § 1 kropkę po punkcie 4 Zamawiający kropkę zastąpił przecinkiem i dodał punkt 5 w brzmieniu:

„5. naboju lodowym – rozumie się przez to z przyczyn niezależnych od Wykonawcy, nieusuniętą zlodowaciałą lub ubitą warstwę śniegu o znacznej grubości (od kilku centymetrów), przymarznąłą do nawierzchni jezdni lub zamarznęte wycieki wody (o grubości od kilku centymetrów) wód gruntowych lub wody w wyniku awarii sieci wodociągowej (wyciek na jezdnię) przymarznąłą do nawierzchni jezdni.”.

5) zarzut zawarty w punkcie 5.I odwołania

dot. rozdziału V SIWZ – V.2.3. Zdolność techniczna lub zawodowa

Zamawiający nie uwzględnia odwołania Wykonawcy, gdyż treść zapisu rozdziału V SIWZ „V.2.3. Zdolność techniczna lub zawodowa”, jest zgodna z art. 22 ust. 1b pkt 3 ustawy – Prawo zamówień publicznych.

6) zarzut zawarty w punkcie 6.I odwołania

dot. rozdziału XII. Opis kryteriów wyboru oferty – zadanie I, 3 kryterium oceny ofert

Zamawiający uwzględnił odwołanie Wykonawcy w części dot. podania definicji czasu rozpoczęcia akcji posypywania, odpłuczania lub posypywania z odpłuczaniem jezdni dróg I kolejności utrzymania (dokonał zmiany SIWZ, pismo RZP/65/PN/31/2017/DR/4 z dnia 8.08.2017 r.) i w rozdziale XII. Opis kryteriów wyboru oferty – zadanie I, 3 kryterium oceny ofert w punkcie 2.3. po pierwszym zdaniu wprowadził zapis:

„Za czas rozpoczęcia akcji posypywania, odpłuczania lub posypywania z odpłuczaniem jezdni dróg I kolejności utrzymania rozumie się wyjazd z bazy wszystkich jednostek.”.

Uwzględniając cel umowy jaka zostanie zawarta z Wykonawcą wyłonionym w postępowaniu, Zamawiający nie zastosował w pełnym zakresie jednej z propozycji przedstawionych przez Wykonawcę.

7) zarzut zawarty w punkcie 7.I odwołania

dot. rozdziału XIV. Informacje o formalnościach, jakie powinny zostać dopełnione po wyborze oferty w celu zawarcia umowy w sprawie zamówienia publicznego, wzór umowy

Zamawiający uwzględnił odwołanie Wykonawcy (dokonał zmiany SIWZ, pismo RZP/65/PN/31/2017/DR/4 z dnia 8.08.2017 r.) i w rozdziale XIV. SIWZ-IDW Informacje

o formalnościach, jakie powinny zostać dopełnione po wyborze oferty w celu zawarcia umowy w sprawie zamówienia publicznego, wzór umowy – XIV.3.3) wprowadził następujące zmiany:

- skreślił punkty od punktu XIV.3.3 do punktu XIV.3.10. i wprowadził nowe zapisy o następującej treści:

„3. Wykonawca, który wygra przetarg przed podpisaniem umowy zobowiązany będzie: od zadania I do zadania VI

1) w przypadku Wykonawców występujących wspólnie do przedłożenia umowy regulującej współpracę tych Wykonawców. Umowa taka winna określać w szczególności: strony umowy, cel działania, sposób współdziałania, oznaczenie czasu trwania konsorcjum (obejmującego okres realizacji zamówienia, gwarancji i rękojmi), wykluczenie możliwości wypowiedzenia umowy konsorcjum przez któregokolwiek z jego członków do czasu wykonania zamówienia,

2) przedstawić opłacone dokumenty ubezpieczeniowe (aktualne polisy), potwierdzające, że Wykonawca jest ubezpieczony od odpowiedzialności cywilnej w zakresie prowadzonej działalności gospodarczej zgodnej z przedmiotem zamówienia w wysokości co najmniej 500.000,00 zł, zadanie I

3) przedstawić oryginał dokumentu potwierdzającego prawo dysponowania, w okresie realizacji umowy, terenem - bazą na terenie Wałbrzycha lub oryginał umowy z właścicielem terenu na dzierżawę /użyczenie/najem terenu pod bazą na terenie Wałbrzycha. Umowa musi być zawarta na okres realizacji zamówienia. W przypadku, gdy strony przewidują możliwość jej wypowiedzenia, okres wypowiedzenia musi być co najmniej 3 – miesięczny. Baza musi posiadać powierzchnię pozwalającą na swobodne garażowanie sprzętu służącego do wykonywania usługi objętej umową (wszystkich jednostek sprzętowych wymaganych w SIWZ jako warunek udziału w postępowaniu), jak również posiadać odpowiednie magazyny do przechowywania i składowania soli oraz środków uszorstniających,

4) Wykonawca zobowiązany będzie okazać Zamawiającemu bazę spełniającą wymogi określone w ppkt. 3 i wyposażoną w narzędzia, wyposażenie zakładu i urządzenia techniczne wymienione w ofercie (zgodne z rozdziałem V.2. SIWZ).

Baza nie wyposażona w narzędzia, wyposażenie zakładu i urządzenia techniczne wymienione w ofercie (zgodne z rozdziałem V.2. SIWZ), będzie uznana przez Zamawiającego za niespełnienie przez Wykonawcę warunku zawarcia umowy.

Baza nie posiadająca powierzchni pozwalającej na swobodne garażowanie sprzętu służącego do wykonywania usługi objętej umową (wszystkich jednostek sprzętowych wymaganych w SIWZ jako warunek udziału w postępowaniu), będzie uznana przez Zamawiającego za niespełnienie przez Wykonawcę warunku zawarcia umowy.

Baza nie posiadająca odpowiednich magazynów do przechowywania i składowania soli oraz środków uszorstniających będzie uznana przez Zamawiającego za niespełnienie przez Wykonawcę warunku zawarcia umowy.

Wystąpienie okoliczności wymienionych w poprzednich zdaniach (co najmniej jednej z okoliczności) skutkować będzie niezawarciem umowy z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy, od zadania II do zadania VI

5) przedstawić oryginał dokumentu potwierdzającego prawo dysponowania, w okresie realizacji umowy, terenem - bazą na terenie Wałbrzycha lub oryginał umowy z właścicielem terenu na dzierżawę /użyczenie/najem terenu pod bazą na terenie Wałbrzycha. Umowa musi być zawarta na okres realizacji zamówienia. W przypadku, gdy strony przewidują możliwość jej wypowiedzenia, okres wypowiedzenia musi być co najmniej 3 – miesięczny. Na terenie bazy musi znajdować się pomieszczenie garażowo – magazynowe,

6) Wykonawca zobowiązany będzie okazać Zamawiającemu bazę spełniającą wymogi określone w ppkt. 5 i wyposażoną w narzędzia, wyposażenie zakładu i urządzenia techniczne wymienione w ofercie (zgodne z rozdziałem V.2. SIWZ).

W przypadku sprzętu, którego Wykonawca nie jest właścicielem należy na piśmie wskazać miejsce jego lokalizacji.

Brak bazy na terenie Wałbrzycha Zamawiający uzna za niespełnienie przez Wykonawcę warunku zawarcia umowy.

Baza wyposażona niezgodnie z ofertą i postanowieniami SIWZ będzie uznana przez Zamawiającego za niespełnienie przez Wykonawcę warunku zawarcia umowy.

Baza na terenie której nie będzie znajdować się pomieszczenie garażowo – magazynowe będzie uznana przez Zamawiającego za niespełnienie przez Wykonawcę warunku zawarcia umowy.

Wystąpienie okoliczności wymienionych w poprzednich zdaniach (co najmniej jednej z okoliczności) skutkować będzie niezawarciem umowy z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy, od zadania I do zadania VI

7) przedstawić podpisaną, aktualną umowę ze składowiskiem lub odbiorcą odpadów komunalnych, lub wykazać, że Wykonawca samodzielnie prowadzi działalność w zakresie prowadzenia składowiska lub odbioru odpadów komunalnych,

8) wnieść zabezpieczenie należytego wykonania umowy zgodnie z zapisami pkt 4, zadanie I

9) przedstawić pisemne oświadczenie o posiadanym dwutygodniowym zapasie soli w liczbie 300 ton i zapasie piasku w liczbie 50 ton do realizacji zadania I,

10) przedstawić na piśmie harmonogram i trasy prac zamiatarek - utrzymanie w okresie bezśnieżnym oraz wykazy tras dla poszczególnych kolejności utrzymania zimowego, zadanie III, zadanie IV, zadanie V

11) przedstawić na piśmie harmonogram utrzymania nawierzchni w okresie letnim i bezśnieżnym.”.

8) zarzut zawarty w punkcie 8.I odwołania

dot. rozdziału XIV. Informacje o formalnościach, jakie powinny zostać dopełnione po wyborze oferty w celu zawarcia umowy w sprawie zamówienia publicznego, wzór umowy

Zamawiający uwzględnił odwołanie Wykonawcy (dokonał zmiany SIWZ, pismo RZP/65/PN/31/2017/DR/4 z dnia 8.08.2017 r.) i w rozdziale XIV. SIWZ-IDW Informacje o formalnościach, jakie powinny zostać dopełnione po wyborze oferty w celu zawarcia umowy w sprawie zamówienia publicznego, wzór umowy

- skreślił punkt XIV.3.7) w brzmieniu:

„7) przedstawić na piśmie oświadczenie o sposobie i źródle uzyskiwania prognozy pogody w okresie trwania umowy,”.

Nowa treść rozdziału XIV.3. została zacytowana w punkcie 7 niniejszego pisma.

9) zarzut zawarty w punkcie 9.I odwołania

§ 1 ust. 2 lit. a i lit. b wzoru umowy (kilometry dróg do utrzymania):

Podtrzymując odpowiedź Zamawiającego na zarzut I, Zamawiający dokonał zmiany we wzorze umowy na zadanie I w § 1 ust. 2, gdzie wyrażenie:

”Zamawiający może zlecić Wykonawcy w okresie obowiązywania umowy dodatkowe prace na jezdniach w zakresie utrzymania w okresie letnim i bezśnieżnym w wymiarze 50 km i w okresie zimowym w wymiarze 50 km, 5 godzin prac w zakresie usuwania i czynności związanych ze składowaniem pozostałości po usuwaniu szkła, ziemi i innych zanieczyszczeń w wyniku zdarzeń losowych (ulewne deszcze i inne gwałtowne zjawiska atmosferyczne).”

zastąpił wyrażeniem:

„Zamawiający może zlecić Wykonawcy w okresie obowiązywania umowy dodatkowe prace na jezdniach w zakresie utrzymania w okresie letnim i bezśnieżnym w wymiarze 50 km i w okresie zimowym w wymiarze 50 km, 5 godzin prac w zakresie usuwania zanieczyszczeń mogących wystąpić w pasie drogowym na większym obszarze lub w większej ilości, które wynikają z zaistniałego stanu faktycznego wywołanego zdarzeniami losowymi (w tym zjawiskami atmosferycznymi) oraz działaniami osób trzecich.”.

§ 2 pkt 4 wzoru umowy (nazwany przez Wykonawcę – ustęp 4, dot. miejsca wywozu śniegu)

Zapisy tego paragrafu są rozwinięte w załączniku nr 1 do umowy, gdzie Zamawiający – uwzględniając odwołanie Wykonawcy – zmienił treść ustępu 9 rozdziału IV. **POSTANOWIENIA KOŃCOWE**

z „9. Śnieg zalegający przy krawężnikach i na poboczach w związku z odśnieżaniem jezdni będzie wywożony na składowisko po uzgodnieniu zakresu prac z Zamawiającym.”

na:

„9. Śnieg zalegający przy krawężnikach i na poboczach w związku z odśnieżaniem jezdni będzie wywożony na składowisko po uzgodnieniu zakresu prac z Zamawiającym. Miejsce składowiska wskazywać będzie wyłącznie Zamawiający, będzie ono terenem gminnym, zlokalizowanym na terenie Wałbrzycha. Z uwagi na powierzchnię Wałbrzycha trasa przejazdu nie przekroczy 10 km.”.

Miejsce wywozu śniegu Zamawiający wskazał poprzez zmianę zapisów SIWZ-IDW (dot. rozdziału III SIWZ – dot. wywozu nadmiaru śniegu i likwidacji nabożów lodowych). W związku z tym nie ma konieczności powtarzania tych zapisów w § 2 pkt 4 wzoru umowy.

§ 4 ust. 5 wzoru umowy (dot. bazy)

Zamawiający dokonał zmiany umowy i wyrażenie:

„5. Jeżeli podwykonawca będzie realizował usługi w zakresie określonym w § 1 niniejszej umowy, do wniosku należy dołączyć potwierdzoną za zgodność z oryginałem przez osobę upoważnioną do reprezentowania podwykonawcy kserokopię dokumentu potwierdzającego prawo dysponowania, w okresie realizacji umowy, terenem - bazą na terenie Wałbrzycha o powierzchni min. 100 m2 z pomieszczeniem garażowo – magazynowym.”

otrzymało brzmienie:

„5. Jeżeli podwykonawca będzie realizował usługi w zakresie określonym w § 1 niniejszej umowy, do wniosku należy dołączyć potwierdzoną za zgodność z oryginałem przez osobę upoważnioną do reprezentowania podwykonawcy kserokopię dokumentu potwierdzającego prawo dysponowania, w okresie realizacji umowy, terenem - bazą na terenie Wałbrzycha. Baza musi posiadać powierzchnię pozwalającą na swobodne garażowanie sprzętu służącego do wykonywania usługi objętej umową (wszystkich jednostek sprzętowych wymaganych w SIWZ jako warunek udziału w postępowaniu), jak również posiadać odpowiednie magazyny do przechowywania i składowania soli oraz środków uszorstniających.”.

§ 7 ust. 3 lit. c wzoru umowy (określenie czasu rozpoczęcia akcji)

Zamawiający uszczegółowił zapisy SIWZ-IDW - dot. rozdziału XII. Opis kryteriów wyboru oferty – zadanie I, 3 kryterium oceny ofert.

§ 7 ust. 3 lit. f wzoru umowy (dot. przejść dla pieszych)

Zamawiający uwzględnił odwołanie Wykonawcy i przedłożył wykaz przejść dla pieszych (dot. rozdziału III SIWZ – przejścia dla pieszych)

§ 7 ust. 3 lit. g wzoru umowy – stacja meteorologiczna

Zamawiający uwzględnił odwołanie Wykonawcy i dokonał zmiany umowy - wyrażenie:

„g. Wykonawca nie przedstawił meldunku, o którym mowa w załączniku Nr 1 do umowy do godz. 10:00 każdego dnia roboczego, lub nie przedstawił dodatkowego meldunku żądanego przez Zamawiającego lub nie przedstawił informacji meteorologicznej na dzień wskazany przez Zamawiającego z bazy danych wskazanej przez Wykonawcę przed podpisaniem umowy.”

zastąpił wyrażeniem:

„g. Wykonawca nie przedstawił meldunku, o którym mowa w załączniku Nr 1 do umowy do godz. 10:00 każdego dnia roboczego, lub nie przedstawił dodatkowego meldunku żądanego przez Zamawiającego.”.

§ 7 ust. 5 wzoru umowy – „czas rozpoczęcia akcji”

Zamawiający uwzględnił odwołanie Wykonawcy i wskazał definicję „czasu rozpoczęcia akcji” poprzez zmianę zapisów SIWZ-IDW dot. rozdziału XII. Opis kryteriów wyboru oferty – zadanie I, 3 kryterium oceny ofert.

9) zarzut zawarty w punkcie 9.I odwołania – dodatkowy wniosek dot. § 7 ust. 3 lit. a wzoru umowy

Zamawiający uwzględnił odwołanie Wykonawcy (dokonał zmiany SIWZ, pismo RZP/65/PN/31/2017/DR/4 z dnia 8.08.2017 r.) i zmienił zapisy wzoru umowy: w § 7 ust. 3 lit. a wyrażenie:

„a. jezdnie dróg wyszczególnionych w załączniku Nr 1 do Zasad są niestarannie oczyszczone lub są nieoczyszczone,”

zastąpił wyrażeniem:

„a) jezdnie dróg wyszczególnionych w załączniku Nr 1 do Zasad są niestarannie oczyszczone lub są nieoczyszczone. Poprzez niestaranność rozumie się brak efektu czystości drogi, tj. usunięcia kurzu, błota oraz odpadów w dniu wykonywania tych czynności, po ich zakończeniu,”.

10) zarzut zawarty w punkcie 10.I odwołania – dot. § 8 ust. 1 wzoru umowy

Zamawiający uwzględnił odwołanie Wykonawcy (dokonał zmiany SIWZ, pismo RZP/65/PN/31/2017/DR/4 z dnia 8.08.2017 r.) i przedłożył, jako załącznik do SIWZ, wykaz dróg publicznych z podziałem na kategorie.

Zamawiający jednocześnie zaznacza, że wykaz dróg publicznych z podziałem na kategorie znajduje się na stronie internetowej Zamawiającego: <http://zdkium.walbrzych.pl/index.php/drogi-60370/podzia-drog>.

11) zarzut zawarty w punkcie 11.I odwołania

zapis ogólny dot. „Zasad wykonywania prac”

Zamawiający dokonał zmiany zapisów umowy, w tym załącznika nr 1 do umowy (zmiana SIWZ, pismo RZP/65/PN/31/2017/DR/4 z dnia 8.08.2017 r.)

punkt I § 1 ust. 8 Zasad

Polewanie wodą jest czynnością, która wykonywana będzie w razie zaistnienia takiej potrzeby na zlecenie Zamawiającego. Czynność tą należy wycenić zgodnie z zakresem podanym w formularzu cenowym.

Jak wskazuje zakres podany w formularzu cenowym, czynność ta nie będzie wykonywana częściej niż czynność zmiatania, tym samym nie ma uzasadnienia do wprowadzenia określenia – zgodnie z treścią odwołania – „nie częściej niż to wynika z załącznika nr 1 do Zasad”.

punkt II § 2 ust. 14 Zasad (określony w odwołaniu jako punkt II § 1 ust. 14)

Zamawiający uwzględnił odwołanie Wykonawcy i dokonał zmiany umowy, gdzie wyrażenie: „14. Mechaniczne oczyszczanie należy wykonywać na całej szerokości jezdni i skrzyżowań ulic oraz do 15,0 mb licząc od linii krawężnika wlotu drogi poprzecznej publicznej lub wewnętrznej nie objętej oczyszczaniem.”, zastąpił wyrażeniem:

„14. Mechaniczne oczyszczanie jezdni w technologii zimowej - polega na usuwaniu śniegu poprzez mechaniczne rozgarnięcie pokrywy śnieżnej; oczyszczanie stosuje się do całej szerokości jezdni oraz skrzyżowań; rejon skrzyżowania to 15,0 m wlotu drogi poprzecznej (czyli drogi położonej na krzyż z drogą oczyszczaną), nie objętej oczyszczaniem, licząc od krawędzi jezdni oczyszczonej.”

punkt II § 1 ust. 18 Zasad

Zamawiający uwzględnił odwołanie Wykonawcy i dokonał zmiany umowy, gdzie wyrażenie:

„18. Wykonawca ma obowiązek utrzymywać ręcznie strefy przejść dla pieszych w oparciu o sporządzony przez Zamawiającego z chwilą rozpoczęcia umowy „Wykaz przejść dla pieszych z kolejnością ich utrzymywania i częstotliwością reagowania”. Przez strefę przejścia dla pieszych rozumie się dojście (powierzchnia utwardzona wraz z poszerzeniem chodnika, jeżeli występuje) do krawędzi jezdni z oznakowanym przejściem (oznakowanie poziome lub pionowe), na całej szerokości przejścia.”

zastąpił wyrażeniem:

„18. Wykonawca ma obowiązek utrzymywać ręcznie strefy przejść dla pieszych w oparciu o sporządzony przez Zamawiającego „Wykaz przejść dla pieszych”. Przez strefę przejścia dla pieszych rozumie się dojście (powierzchnia utwardzona wraz z poszerzeniem chodnika, jeżeli występuje) do krawędzi jezdni z oznakowanym przejściem (oznakowanie poziome lub pionowe), na całej szerokości przejścia. Wykonawca zobowiązany jest do rozpoczęcia oczyszczania przejść dla pieszych niezwłocznie po przejechaniu sprzętu”.

punkt II § 1 ust. 21 Zasad

Zgodnie z postanowieniami wzoru umowy: „Wykonawca zobowiązany jest wykonywać czynności związane z odśnieżaniem w taki sposób, aby nie utrudniać użytkownikom sąsiednich terenów korzystania z nich.

Zakazuje się wykonywania czynności odśnieżania mechanicznego (z nadmierną prędkością prowadzonego pojazdu z pługiem) w sposób powodujący zarzucanie śniegiem chodników już oczyszczonych.”

Zapis ten oznacza, że kierowca ma dostosować prędkość do obowiązujących przepisów i panujących warunków, tak aby nie powodować zarzucaniem śniegiem chodników (im pojazd szybciej jedzie tym bardziej zarzuca śniegiem chodniki i na większym obszarze chodnika, a także zanieczyszcza elewacje, wjazdy na posesje).

W związku z powyższym Zamawiający nie uwzględnił odwołania Wykonawcy i nie zmienia zapisów wzoru umowy.

punkt IV ust. 9 Zasad

Zamawiający uwzględnił odwołanie Wykonawcy i dokonał zmiany umowy, gdzie wyrażenie:

„9. Śnieg zalegający przy krawężnikach i na poboczach w związku z odśnieżaniem jezdni będzie wywożony na składowisko po uzgodnieniu zakresu prac z Zamawiającym.”

zastąpił wyrażeniem:

„9. Śnieg zalegający przy krawężnikach i na poboczach w związku z odśnieżaniem jezdni będzie wywożony na składowisko po uzgodnieniu zakresu prac z Zamawiającym. Miejsce składowiska wskazywać będzie wyłącznie Zamawiający, będzie ono terenem gminnym, zlokalizowanym na terenie Wałbrzycha. Z uwagi na powierzchnię Wałbrzycha trasa przejazdu nie przekroczy 10 km.”

12) zarzut zawarty w punkcie 12.1 odwołania – „Wykaz jezdni wraz z częstotliwością zamykania”

Zamawiający nie uwzględnił odwołania Wykonawcy, tj.:

- nie zmienia zapisów dot. częstotliwości zamykania dróg w okresie letnim i bezśnieżnym – przedmiot zamówienia Zamawiający określa uwzględniając potrzeby Gminy Wałbrzych i wysokość środków finansowych w budżecie na realizację zadania.

W związku ze zmianą Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia Zamawiający dokonał także zmiany ogłoszenia o zamówieniu Dz.U.U.E. 2017/S 139-285632.

DOWODY

1) Dowód potwierdzający dokonanie zmian Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia: pismo Zamawiającego RZP/65/PN/31/2017/DR/4 z dnia 8.08.2017 r. wraz z załącznikami z potwierdzeniem opublikowania na stronie internetowej Zamawiającego.

2) Dowód potwierdzający dokonanie zmian ogłoszenia o zamówieniu Dz.U.U.E. 2017/S 139-285632:

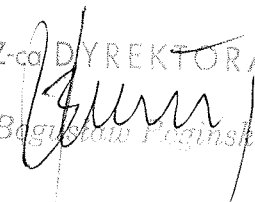
pismo Zamawiającego RZP/65/PN/31/2017/DR/5 z dnia 8.08.2017 r. + ogłoszenie (ogłoszenie zmian lub dodatkowych informacji) z potwierdzeniem opublikowania na stronie internetowej Zamawiającego.

Wobec powyższego, z uwagi na fakt, że Zamawiający dokonał w znacznej mierze zmian w zapisach Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia, z wyłączeniem zapisów:

- 1) w których Odwołujący wnosił o zmianę niezgodną z art. 22 ust. 1b pkt 3 ustawy – Prawo zamówień publicznych (zarzut zawarty w pkt. 5),
- 2) w których Odwołujący żądał zmiany przedmiotu zamówienia - opis przedmiotu zamówienia jest zadaniem i uprawnieniem Zamawiającego, a nie Wykonawcy (zarzut zawarty w pkt. 12),

Zamawiający wnosi o:

- dopuszczenie dowodów powołanych w treści odwołania,
- umorzenie postępowania przed Krajową Izbą Odwoławczą, w sytuacji gdy Odwołujący wycofa pozostałe zarzuty, ewentualnie
- oddalenie odwołania.

Z-co DYREKTORA

Bogusław Pęksowski

Rozdzielnik:

- 1) Krajowa Izba Odwoławcza
ul. Postępu 17A, 02-676 Warszawa
- 2) S&A Service sp. z o.o.
ul. Głębczycka 8, 52-026 Wrocław
- 3) ZDKiUM z publikacją na stronie internetowej

