

Wałbrzych, 18.08.2017 r.

RZP/65/PN/31/2017/DR/10

dot. postępowania prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na zadanie pn.: Utrzymanie czystości oraz odśnieżanie i likwidowanie śliskości na drogach zlokalizowanych na terenie Gminy Wałbrzych

W odpowiedzi na e-mail z 10 sierpnia 2017 r., Zamawiający działając na podstawie art. 38 ust. 1 oraz ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz.U.2015.2164 ze zm.) wyjaśnia, co następuje:

pytanie

Działając na podstawie art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2015 r. poz. 2164 ze zmianami), zwracam się z wnioskiem o wyjaśnienie treści SIWZ i odpowiedź na następujące pytanie dotyczące postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, którego przedmiotem jest utrzymanie czystości oraz odśnieżanie i likwidowanie śliskości na drogach zlokalizowanych na terenie Gminy Wałbrzych (RZP/65/PN/31/2017/DR):

Dotyczy: SIWZ ust. V.2.3.1 (zdolność zawodowa)

Zamawiający wymaga, aby wykonawcy posiadali doświadczenie w wykonywaniu usług określonych w podpunktach od 1) do 4) ustępu V.2.3.1 w miastach powyżej 50 000 mieszkańców. Czy Zamawiający dopuści złagodzenie tych warunków poprzez dopuszczenie, aby wykonawca posiadał doświadczenie w świadczeniu tych usług w miastach liczących powyżej 45 000 mieszkańców przy założeniu, że usługi te spełnią warunki określone w w/w podpunktach dotyczące długości dróg i powierzchni obszarów?

Wykonawca pragnie zwrócić uwagę na to, że realizując usługi spełniające wymogi co do długości dróg i powierzchni określonych obszarów, posiada doświadczenie tożsame z doświadczeniem firmy, która wykonała usługę na takiej samej długości dróg i powierzchni w mieście liczącym powyżej 50 000 mieszkańców.

Dopuszczenie do udziału w przedmiotowym postępowaniu wykonawców posiadających doświadczenie w świadczeniu usług w miastach liczących powyżej 45 000 mieszkańców czyni zadość fundamentalnej zasadzie udzielania zamówień wyrażonej w art. 7 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych, tj. zasadzie uczciwej konkurencji. Zgodnie bowiem z treścią Wyroku Zespołu Arbitrów z dnia 13.07.2005 w *procedurach zamówieniowych czynem nieuczciwej konkurencji będzie (...) określenie warunków udziału w postępowaniu lub dokonanie opisu przedmiotu zamówienia w sposób utrudniający (niekoniecznie uniemożliwiający) uczciwą konkurencję* (UZP/ZO/0-1688/05).

W związku z powyższym prosimy o wyrażenie zgody na wykazanie się doświadczeniem opisanym w **SIWZ ust. V.2.3.1** w miastach liczących powyżej 45 000 mieszkańców.

odpowiedź

Zamawiający nie zmienia zapisów Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia.

Wałbrzych jest miastem liczącym 115.000 mieszkańców, Wykonawca ma wykazać doświadczenie w realizacji usług w miastach powyżej 50.000 mieszkańców. Określenie w ten sposób warunku udziału w postępowaniu nie narusza art. 7 ustawy – Prawo zamówień publicznych.

Warunek udziału w postępowaniu został tak określony, bowiem nie jest ważny tylko zakres usług wykonanych w kilometrach i metrach kwadratowych, ale także obszar na którym usługi były /są

wykonywane – doświadczenie Wykonawcy ma zagwarantować prawidłowe świadczenie usługi na większych obszarach, w miastach o natężeniu ruchu porównywalnym z Wałbrzychem.

Warunek udziału w postępowaniu określony przez Zamawiającego jest zgodny z orzecznictwem: KIO w uchwale z 18.12.2015 r., KIO /KD 66/15, odwołując się do zasady proporcjonalności, wskazywała (na gruncie nieobowiązującego art. 22 ust. 4 ustawy Pzp, że „opis sposobu dokonania oceny spełniania warunków powinien być związany z przedmiotem zamówienia oraz proporcjonalny do przedmiotu zamówienia. Proporcjonalność, o której mowa w powyższym przepisie, oznacza, że warunki udziału w postępowaniu winny być formułowane w sposób odpowiadający wielkości, charakterowi, złożoności oraz rodzajowi przedmiotu zamówienia objętego postępowaniem. Prawo zamawiającego w tym zakresie powinno ograniczać się do ustalenia poziomu niezbędnego, zapewniającego, że wykonawca, który spełni opisane warunki udziału w postępowaniu, wykona zamówienie w sposób określony w SIWZ. Opis sposobu dokonywania oceny spełniania warunków udziału w postępowaniu powinien być adekwatny do celu, jaki zamierza osiągnąć zamawiający (...)”. Celem tym jest wybór wykonawcy, który daje rękojmię należytego wykonania zamówienia publicznego.

Opis warunków powinien być dokonywany przez pryzmat celu, jakiemu mają służyć, czyli zapewnieniu wyboru wykonawcy, który daje rękojmię należytego wykonania przedmiotu udzielanego zamówienia (wyrok KIO z 13.05.2016 r., KIO 650/16).

/patrz: Małgorzata Sieradzka Zasada proporcjonalności w prawie zamówień publicznych (LEX)/

DYREKTOR
Krzysztof Siewczyk