

DU/AP/070/21/2018

Wałbrzych, 3.12.2018 r.

Szulc-Efekt sp. z o.o.
ul. Poligonowa 1
04-051 Warszawa

W odpowiedzi na petycję, którą Zarząd Dróg, Komunikacji i Utrzymania Miasta w Wałbrzychu otrzymał 7 listopada 2018 r. stwierdzam, co następuje:

na podstawie art. 2 pkt 3 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. zmieniającej ustawę - Prawo zamówień publicznych oraz ustawę o zmianie ustawy - Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018, poz. 1603) w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonych przez innych zamawiających niż centralny zamawiający, których wartość zamówienia jest mniejsza niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy zmienianej w art. 1, wszczętych i niezakończonych przed dniem 1 stycznia 2020 r.:

1) komunikacja między zamawiającym a wykonawcami odbywa się zgodnie z wyborem zamawiającego za pośrednictwem operatora pocztowego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo pocztowe, osobiście, za pośrednictwem postańca, faksu lub przy użyciu środków komunikacji elektronicznej w rozumieniu ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną.

Jak wynika z komentarzy do ustawy przesunięcie terminu pełnej elektronizacji zamówień publicznych wynika z faktu braku centralnej Platformy e-Zamówień, z którą zintegrowane będą Portale e-Usług (Urząd Zamówień Publicznych zapowiada pełne wdrożenie centralnej Platformy e-Zamówień, z którą zintegrowane będą Portale e-Usług do końca 2019 roku). Ponadto wskazuje się na nieposiadanie przez wszystkich przedsiębiorców kwalifikowanego podpisu elektronicznego.

Gmina Wałbrzych - Zarząd Dróg, Komunikacji i Utrzymania Miasta w Wałbrzychu jako zamawiający realizuje postanowienia ustawy – Prawo zamówień publicznych i w przypadku zamówień:

1) których wartość zamówienia jest mniejsza niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy – Prawo zamówień publicznych, wszczętych i niezakończonych przed dniem 1 stycznia 2020 r., komunikacja między zamawiającym a wykonawcami odbywa się zgodnie z wyborem zamawiającego za pośrednictwem operatora pocztowego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo pocztowe, osobiście, za pośrednictwem postańca, faksu lub przy użyciu środków komunikacji elektronicznej w rozumieniu ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną;

2) których wartość zamówienia jest równa lub większa niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy – Prawo zamówień publicznych, komunikacja między zamawiającym a wykonawcami odbywa się przy użyciu środków komunikacji elektronicznej w rozumieniu ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną.

Jako zamawiający ZDKiUM korzysta z miniPortalu UZP.

W części postępowań o udzielenie zamówień publicznych poniżej tzw. „progów unijnych” w tut. Zarządzie biorą udział mali przedsiębiorcy. Z uwagi na statutowy zakres zadań Zarządu są to np. rolnicy, osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą jednoosobowo. Dla takich wykonawców dotychczasowa forma komunikacji jest wygodniejsza, prostsza. Wprowadzenie pełnej elektronizacji może doprowadzić do sytuacji, w której część z tych wykonawców nie będzie składać ofert, co ograniczy konkurencję i może doprowadzić do sytuacji, w której jako zamawiający będziemy otrzymywać droższe oferty lub też tych ofert nie otrzymamy i nie będziemy mogli zrealizować swoich zadań.

W związku z powyższym przeprowadzamy postępowania o udzielenie zamówień publicznych zgodnie z zasadami określonymi w ustawie z dnia 20 lipca 2018 r. zmieniającej ustawę - Prawo zamówień publicznych oraz ustawę o zmianie ustawy - Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw

Słabe strony wdrożenia procedur pełnego użytkowania środków komunikacji elektronicznej w postępowaniach o udzielenie zamówienia:

1. ograniczenie konkurencji (nie wszyscy wykonawcy są przygotowani do pełnej elektronizacji zamówień, z uwagi np. na brak kwalifikowanego podpisu elektronicznego),
2. wzrost cen ofert (w przypadku rozeznania rynku przez wykonawców i ustalenie, że nie wszyscy wykonawcy są przygotowani do elektronizacji, pozostali wykonawcy mogą zawyżać ceny ofertowe),
3. zwiększenie liczby umów zawieranych w związku ze stosowaniem trybów niekonkurencyjnych (art. 67 ust. 1 pkt 4 ustawy – Prawo zamówień publicznych – w przypadku braku ofert w trybie przetargu nieograniczonego zamawiający będą udzielać zamówień w trybie z wolnej ręki),
4. brak wiedzy na temat możliwości technicznych przesyłania wielu ofert w jednym czasie (czy aktualne rozwiązania techniczne zapewniają możliwość złożenia wielu ofert praktycznie w tym samym czasie).

Mocne strony wdrożenia procedur pełnego użytkowania środków komunikacji elektronicznej w postępowaniach o udzielenie zamówienia:

1. zmniejszenie kosztów przygotowania ofert przez wykonawców, którzy uczestniczą w wielu postępowaniach o udzielenie zamówień publicznych [co nie musi jednak skutkować obniżeniem cen ofertowych – patrz pkt 2 słabych stron wdrożenia procedur (...)],
2. docelowo, od 2020 r., bezpośredni dostęp do pełnej dokumentacji postępowania (z uwzględnieniem przepisów dot. tajemnicy przedsiębiorstwa).

DYREKTOR

Krzysztof Szewczyk