

RAPORT Z KONSULTACJI- ZGŁASZANIE
UWAG I WNIOSKÓW

ANALIZA KOSZTÓW I KORZYŚCI
ZWIĄZANYCH Z WYKORZYSTANIEM
AUTOBUSÓW ZEROEMISYJNYCH

Wałbrzych

GRUDZIEŃ 2018

RAPORT Z KONSULTACJI –ZGŁASZANIE UWAG I WNIOSKÓW
ANALIZA KOSZTÓW I KORZYŚCI ZWIĄZANYCH Z WYKORZYSTANIEM
AUTOBUSÓW ZEROEMISYJNYCH

RAPORT Z KONSULTACJI –ZGŁASZANIE UWAG I WNIOSKÓW

ANALIZA KOSZTÓW I KORZYŚCI ZWIĄZANYCH Z WYKORZYSTANIEM AUTOBUSÓW ZEROEMISYJNYCH

Spis treści

1. Cel przeprowadzenia konsultacji.....	5
2. Informowanie społeczeństwa o konsultacjach.	6
3. Przebieg konsultacji.....	7
Załącznik 1. Ogłoszenie z dnia 5 grudnia 2018 r. w sprawie podania do publicznej wiadomości projektu dokumentu pt. „Analiza kosztów i korzyści związanych z wykorzystaniem autobusów zeroemisyjnych”	8
Załącznik 2 Lista obecności na spotkaniu z mieszkańcami 20.12.2018 r.	9
Załącznik 3. Zestawienie uwag, do opracowania.....	10
I. Uwagi przekazane w formie pisemnej oraz drogą elektroniczną	10
II. Uwagi przekazane bezpośrednio na spotkaniu konsultacyjnym	14

RAPORT Z KONSULTACJI –ZGŁASZANIE UWAG I WNIOSKÓW
ANALIZA KOSZTÓW I KORZYŚCI ZWIĄZANYCH Z WYKORZYSTANIEM
AUTOBUSÓW ZEROEMISYJNYCH

RAPORT Z KONSULTACJI –ZGŁASZANIE UWAG I WNIOSKÓW

ANALIZA KOSZTÓW I KORZYŚCI ZWIĄZANYCH Z WYKORZYSTANIEM AUTOBUSÓW ZEROEMISYJNYCH

1. Cel przeprowadzenia konsultacji.

Celem konsultacji „ANALIZA KOSZTÓW I KORZYŚCI ZWIĄZANYCH Z WYKORZYSTANIEM AUTOBUSÓW ZEROEMISYJNYCH” było zapoznanie mieszkańców z projektem dokumentu „Analizy kosztów i korzyści(...)”, a w szczególności:

- zakresem tematyki elektromobilności w transporcie publicznym,
- dostępnymi na rynku światowym i krajowym technikami i technologiami w zakresie taboru, jak również dystrybucji paliw i energii elektrycznej dla transportu publicznego,
- zakresem przeprowadzonych prac analitycznych, w tym przeanalizowanych danych,
- wariantami obliczeniowymi, w tym z zasadami obliczania i stwierdzeniem zasadności wykorzystania wybranego typu taboru na poszczególnych liniach,
- wynikami obliczeń wg. wariantów,
- podsumowaniem możliwości przyszłego zastosowania alternatywnych napędów w komunikacji miejskiej w Wałbrzychu w perspektywie czasowej objętej zakresem analizy.

RAPORT Z KONSULTACJI –ZGŁASZANIE UWAG I WNIOSKÓW

ANALIZA KOSZTÓW I KORZYŚCI ZWIĄZANYCH Z WYKORZYSTANIEM AUTOBUSÓW ZEROEMISYJNYCH

2. Informowanie społeczeństwa o konsultacjach.

Projekt dokumentu „ANALIZA KOSZTÓW I KORZYŚCI ZWIĄZANYCH Z WYKORZYSTANIEM AUTOBUSÓW ZEROEMISYJNYCH”, został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Wałbrzychu oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Zarządu Dróg, Komunikacji i Utrzymania Miasta w Wałbrzychu.

Ogłoszenie w sprawie podania do publicznej wiadomości projektu dokumentu pt. „Analiza kosztów i korzyści związanych z wykorzystaniem autobusów zeroemisyjnych” przedstawiono w Załączniku 1 do niniejszego sprawozdania.

Informacje o konsultacjach – zgłaszaniu uwag i wniosków zamieszczono na stronach:

UM: <http://bip.um.walbrzych.pl/arttykul/1864/28243/ogloszenie-w-sprawie-podania-do-publicznej-wiadomosci-projektu-dokumentu-pt-analiza-kosztow-i-korzysci-zwiazanych-z-wykorzystaniem-autobusow-zeroemisyjnych>

oraz

ZDKiUM: <http://bip.zdkium.walbrzych.pl/public/?id=121347>

RAPORT Z KONSULTACJI –ZGŁASZANIE UWAG I WNIOSKÓW

ANALIZA KOSZTÓW I KORZYŚCI ZWIĄZANYCH Z WYKORZYSTANIEM AUTOBUSÓW ZEROEMISYJNYCH

3. Przebieg konsultacji.

Uwagi do opracowania można było składać bezpośrednio w siedzibie Zarządu Dróg, Komunikacji i Utrzymania Miasta w Wałbrzychu, ul. Matejki 1, pokój nr 41 lub za pośrednictwem poczty elektronicznej pod adresem: sekretariat@zdkium.walbrzych.pl.

W ramach konsultacji 20.12.2018 r. odbyło się spotkanie z mieszkańcami w trakcie którego została przedstawiona prezentacja – streszczenie najważniejszych tez „Analiza kosztów i korzyści związanych z wykorzystaniem autobusów zeroemisyjnych”, wygłoszona przez p. Michała Sikorę – przedstawiciela Spółki Audytel S.A.

Po prezentacji, w trakcie dyskusji warsztatowej, przedstawione zostały uwagi i komentarze uczestników, które wyjaśniano na bieżąco. W trakcie całego procesu konsultacji wpłynęły następujące uwagi:

1. Bezpośrednio do Siedziby Urzędu Gminy: jedno pismo,
2. Za pośrednictwem Poczty elektronicznej: jedna uwaga,
3. Bezpośrednio, w trakcie spotkania konsultacyjnego : 3 uwagi przekazane bezpośrednio.

Lista obecności na spotkaniu konsultacyjnym 20.12.2018 r. przedstawiona została w Załączniku nr 2.

Zestawienie wszystkich uwag przedstawiono w Załączniku 3 do niniejszego sprawozdania.

RAPORT Z KONSULTACJI –ZGŁASZANIE UWAG I WNIOSKÓW

ANALIZA KOSZTÓW I KORZYŚCI ZWIĄZANYCH Z WYKORZYSTANIEM AUTOBUSÓW ZEROEMISYJNYCH

Załącznik 1. Ogłoszenie z dnia 5 grudnia 2018 r. w sprawie podania do publicznej wiadomości projektu dokumentu pt. „Analiza kosztów i korzyści związanych z wykorzystaniem autobusów zeroemisyjnych”

RAPORT Z KONSULTACJI –ZGŁASZANIE UWAG I WNIOSKÓW

ANALIZA KOSZTÓW I KORZYŚCI ZWIĄZANYCH Z WYKORZYSTANIEM AUTOBUSÓW ZEROEMISYJNYCH

Załącznik 2 Lista obecności na spotkaniu z mieszkańcami 20.12.2018 r.

Lista obecności na spotkaniu z mieszkańcami 20.12.2018 r.		
L.p.	Imię i nazwisko	Strona
1.	Andrzej Welc	Zarząd Dróg Komunikacji i Utrzymania Miasta
2	Bogusław Rogiński	Zarząd Dróg Komunikacji i Utrzymania Miasta
3.	Agnieszka Plesner	Zarząd Dróg Komunikacji i Utrzymania Miasta
4.	Michał Sikora	Audytel S.A.

RAPORT Z KONSULTACJI –ZGŁASZANIE UWAG I WNIOSKÓW

ANALIZA KOSZTÓW I KORZYŚCI ZWIĄZANYCH Z WYKORZYSTANIEM AUTOBUSÓW ZEROEMISYJNYCH

Załącznik 3. Zestawienie uwag, do opracowania

I. Uwagi przekazane w formie pisemnej oraz drogą elektroniczną

L.p	Data wpłynięcia	Treść uwagi	Odpowiedz na uwagę
1.	18.12.2018 r.	„Różne okresy analizy dla finansowej i ekonomicznej (nigdy tak się nie wykonywało)”	Okresy analiz są zgodne w celu i zakresie analizy
2.	18.12.2018 r.	„Wyliczono wskaźnik WCP – po co?”	W celu wyznaczenia linii dedykowanych do obsługi taboru autobusowym elektrycznym. Bez wskazania linii, i oceny możliwości zastosowania taboru alternatywnego brak uzasadnionych argumentów merytorycznych za rozważaniem dalszych etapów analizy.
3.	18.12.2018 r.	„Skupiono się na zużyciu paliw a nie na redukcji emisji związków chemicznych (np. NO _x , CO ₂) co jest głównym celem analizy”	Dla obu rozważanych wariantów oszacowano finansową wartość efektu środowiskowego.
4.	18.12.2018 r.	„Pokazano wskaźnik czasu przejazdu / długości linii – po co?”	W celu wyznaczenia linii dedykowanych do obsługi taboru autobusowym elektrycznym.
5.	18.12.2018 r.	„Wskaźnik FNPV = -266 mln zł (strata) nieproporcjonalny do kosztów inwestycyjnych”	Metodyka wyliczania wskaźnika – zgodnie z Białą Księgą – polega na ocenie końcowego wyniku finansowego inwestycji, bez wskazania części przychodowej – jedynie po stronie kosztów. Suma kosztów w każdym okresie analizy wskazuje na wielkość niniejszego wskaźnika.

RAPORT Z KONSULTACJI –ZGŁASZANIE UWAG I WNIOSKÓW

ANALIZA KOSZTÓW I KORZYŚCI ZWIĄZANYCH Z WYKORZYSTANIEM AUTOBUSÓW ZEROEMISYJNYCH

			Nawiązując do powyższego stwierdza się, iż komentarz jest dot. nieproporcjonalności kosztów jest nieuzasadniony, a jego wyjaśnienie można znaleźć w samej metodyce sporządzania analizy.
6.	18.12.2018 r.	„Wartość ENPV= -234 mln zł bardzo duża w stosunku do kosztów inwestycji”	Metodyka wyliczenia wskaźnika – zgodnie z Białą Księgą – polega na ocenie końcowego wyniku finansowego inwestycji, bez wskazania części przychodowej – jedynie po stronie kosztów, skorygowanej o zyski środowiskowe. Suma kosztów w każdym okresie analizy wskazuje na wielkość niniejszego wskaźnika. Nawiązując do powyższego stwierdza się, iż komentarz jest dot. nieproporcjonalności kosztów jest nieuzasadniony, a jego wyjaśnienie można znaleźć w samej metodyce sporządzania analizy.
7.	20.12.2018 r.	„Koszt 182 mln zł (nakłady inwestycyjne) nie wiadomo z czego wynika (brak dokładnego rozpisania co się na niego składa)”	Nakłady inwestycyjne wynikają z działań, jakie należy wykonać w okresie analizy w zakresie: 1) zakupu taboru, zakupu i montażu ładowarek 3) wymiany akumulatorów po okresie określonym przez producenta. Całość wskaźnika pokazana jako suma nakładów w okresie objętym analizą.
8.	18.12.2018 r.	„Brak możliwości oceny uzyskania wyników finansowych i ekonomicznych (brak arkusza kalkulacyjnego np. Excel)”	Celem projektu było zrealizowanie Analizy Kosztów i Korzyści, nie zaś arkusza excell. Wykonawca nie widzi podstaw do udostępniania swoich własnych narzędzi obliczeniowych, gdyż może to skutkować m.in. nieuczciwymi praktykami ze strony podmiotów konkurencyjnych. Metodyka opracowania została w

RAPORT Z KONSULTACJI –ZGŁASZANIE UWAG I WNIOSKÓW

ANALIZA KOSZTÓW I KORZYŚCI ZWIĄZANYCH Z WYKORZYSTANIEM AUTOBUSÓW ZEROEMISYJNYCH

			sposób przejrzysty opisana w opracowaniu.
9.	18.12.2018 r.	„Analiza kosztów i korzyści związanych z wykorzystaniem przy świadczeniu usług komunikacji miejskiej autobusów zeroemisyjnych wykonana przez firmę AUDYTEL budzi wiele wątpliwości. Głównym mankamentem <u>był brak jakichkolwiek wyliczeń do uzyskanych wyników</u> FRR, FNPV, czy ERR i ENPV (wersja dostępna do konsultacji)	Zgodnie z zakresem obowiązków Wykonawcy (AUDYTEL) było wykonanie „Analizy kosztów i korzyści (...)”, zgodnie z obowiązującą metodyką i wymaganiami przedstawionymi w dokumentach źródłowych. Obowiązkiem Wykonawcy nie było przedstawienie działań matematycznych wykonania rachunków kosztowych i ekonomicznych, gdyż nie jest to wymagane zakresem opracowania.
10.	18.12.2018 r.	„W przypadku tej analizy najważniejsze jest: rodzaj stosowanych silników spalinowych (one decydują o wielkości emisji toksycznych związków chemicznych) oraz wielkości wykonanej pracy przewozowej (wozkm). Dopiero redukcja emisji toksycznych związków na określonym dystansie w wymiarze finansowym pozwoli określić korzyści wynikające z wymiany taboru.”	Uwaga niezgodna z zakresem analizy. Zalecamy ponowne zapoznanie się z danymi przeanalizowanymi w opracowaniu, gdyż informacje o których mowa zostały przez Wykonawcę uwzględnione.
11.	18.12.2018 r.	„W opracowaniu skupiono się na całej komunikacji autobusowej w mieście. Podstawowym <u>przedmiotem analizy powinny być tylko konkretne autobusy przewidziane do wymiany</u> (dlatego analizy należy wykonywać co 36 miesięcy). Nic nie wiadomo w jakie silniki spalinowe są wyposażone obecnie użytkowane autobusy a przewidziane do wymiany. Z opracowania również jasno nie wynika ile wozkm realizują one rocznie (autobusy przewidziane do wymiany). Ujemna wartość ENPV czy FNPV praktycznie przesądza o nieopłacalności zadania i konieczności zaniechania wszelkich działań w kierunku zakupu autobusów zeroemisyjnych”	Uwaga bezzasadna w odniesieniu do zakresu danych, elementów i treści przedstawionych w analizie. Wykonawca przeanalizował dane, o których wspomniano i są one dostępne w tabelach w rozdziale 4. Analizę floty, która powinna zostać wymieniona przeanalizowano w wariantach, zaś ujemne wielkości wskaźników ekonomicznych – zgodnie z metodyką sporządzania Analiz Kosztów i Korzyści – nie uwzględniają rachunku przychodowego , w związku z czym możliwe jest ich bezpośrednie porównanie. Jak wynika z analizy

RAPORT Z KONSULTACJI –ZGŁASZANIE UWAG I WNIOSKÓW

ANALIZA KOSZTÓW I KORZYŚCI ZWIĄZANYCH Z WYKORZYSTANIEM AUTOBUSÓW ZEROEMISYJNYCH

			wariantów , wielkości końcowe wskaźników są zróżnicowane i na podstawie ich bezpośredniego porównania można wyciągać konkretne wnioski.
12.	18.12.2018 r.	Podejmowanie decyzji o zakupie taboru przewozowego o napędzie elektrycznym jest dodatkowo obciążone dużym ryzykiem. Opublikowany dokument z 30 listopada 2016 r. przez Komisję Europejską „Czyste powietrze dla wszystkich Europejczyków” tak naprawdę jest podstawą dokonującej się rewolucji w energetyce. W przypadku Polski, w której energetyka oparta jest o węgiel w ponad 80%, będzie to szczególnie kosztowne. Rynek ETS (handel pozwoleniami na emisje CO2) już został zreformowany i koszt emisji CO2/tonę z 4 euro wzrósł do ponad 20 euro. W perspektywie kolejnych lat koszty emisji będą ciągle tylko wzrastać (takie założenia reformy ETS). Ponadto należy dodać, że Parlament Europejski ciągle podnosi normy emisji CO2 i skraca czas ich osiągnięcia”	Uwaga bez związku ze sprawą
13.	18.12.2018 r.	„Mając powyższe na uwadze to Pana dalsze decyzje określą, czy konsultacje społeczne mają jakiegokolwiek znaczenie i czy decyzję o rozwoju taboru zeroemisyjnego będą miały merytoryczne podstawy. Natomiast nie wiem jak traktować brak odpowiedzi przez ZDKIUM Wałbrzych na mój email z 7.12.2018 r. (prośba o przesłanie obliczeń) do dziś nie otrzymałem odpowiedzi. Dość trudno oceniać tego czego się nie widzi. Podejmowanie decyzji przez UM, o zakupie autobusów elektrycznych, na podstawie tego opracowania, teraz i w przyszłości, wydaje się być wielce problematyczne.”	<p>Odnosząc się do treści:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Opracowanie Analizy Kosztów i Korzyści miało na celu przedstawienie sytuacji obecnej w obliczu wymagań ustawowych dot. zakupu nowoczesnej floty zeroemisyjnej. Jak wynika z przeprowadzonych analiz, obecnie – uwzględniając ceny taboru, rosnące ceny energii elektrycznej – wydaje się nieuzasadniony, 2. Miasto Wałbrzych posiada obecnie zabezpieczony kontrakt na realizację przewozów pasażerskich z

RAPORT Z KONSULTACJI –ZGŁASZANIE UWAG I WNIOSKÓW

ANALIZA KOSZTÓW I KORZYŚCI ZWIĄZANYCH Z WYKORZYSTANIEM AUTOBUSÓW ZEROEMISYJNYCH

			<p>ŚKA i działania w dalszym zakresie musi podjąć dopiero po roku 2020. Mając powyższe na uwadze, wszelkie działania inwestycyjne dot. zakupów i/lub modernizacji taboru będą następowały najpewniej dopiero po sporządzeniu aktualizacji niniejszej Analizy Kosztów i Korzyści (...).</p> <p>3. Realna niska możliwość zastosowania na liniach (na podstawie wyliczeń WCP), dojrzałość technologii autobusów zeroemisyjnych (jednostkowe koszty zakupu), liczba wyzwań i ceny potencjalnych działań w zakresie budowy infrastruktury ładowania nie wskazują na zasadność działań inwestycyjnych w tym zakresie w perspektywie krótkoterminowej.,</p> <p>4. Celem projektu było zrealizowanie Analizy Kosztów i Korzyści, nie zaś arkusza excell. Wykonawca nie widzi podstaw do udostępniania swoich własnych narzędzi obliczeniowych, gdyż może to skutkować m.in. nieuczciwymi praktykami ze strony podmiotów konkurencyjnych. Metodyka opracowania została w sposób przejrzysty opisana w opracowaniu.</p>
--	--	--	--

II. Uwagi przekazane bezpośrednio na spotkaniu konsultacyjnym

L.p	Data wpłynięcia	Treść uwagi	Odpowiedz na uwagę
-----	-----------------	-------------	--------------------

RAPORT Z KONSULTACJI –ZGŁASZANIE UWAG I WNIOSKÓW

ANALIZA KOSZTÓW I KORZYŚCI ZWIĄZANYCH Z WYKORZYSTANIEM AUTOBUSÓW ZEROEMISYJNYCH

1.	20.12.2018 r.	„Str. 37, tabela 12: „zmienić, skorygować opis pod tabelą dotyczący wskaźnika I. pasażerów na wozokilometr – niepoprawny komentarz” – A.Welc	Skorygowano
2.	20.12.2018 r.	„Str. 29, tabela 8: zmienić „usługi transportowe Iwona Frankowska” na „Usługi transportowe Robert Frankowski” – A. Plesner	wprowadzono
3.	20.12.2018 r.	„Str. 59, tabela 36: Koszty wymiany liczone w latach wpisane do kolumny kosztowej – sprawdzić pod kątem poprawności liczb” – A. Welc	poprawiono